

RB.6220.5.2020/2021.JR

**DECYZJA
W SPRAWIE ODMOWY WYDANIA DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH
UWARUNKOWANIACH**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego(t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) art. 77 ust.1 pkt 1, oraz art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247.) cyt. dalej jako „ustawa ooś. po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

ORZEKAM:

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na : „Eksploatacji złoża kruszywa naturalnego Stok V, położonego na działkach o nr ewid. 585/1 oraz 585/2, obręb Stok, gmina Mniszków”

UZASADNIENIE

W dniu 19.10.2020r. Pan Tomasz Brol, firma Tomasz Brol „Tombud” , Kozenin 53C, 26-332 Sławno zwrócił się z wnioskiem w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Eksploatacji złoża kruszywa naturalnego Stok V, położonego na działkach o nr ewid. 585/1 oraz 585/2, obręb Stok, gmina Mniszków” Do ww. wniosku zgodnie z art. 74 ust. 1 ustawy ooś, dołączono załączniki , w tym Kartę Informacyjną Przedsięwzięcia w wersji papierowej i elektronicznej.

Zgodnie z dyspozycją art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś organem właściwym do wydania decyzji jest Wójt Gminy.

Planowane przedsięwzięcie, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839), kwalifikuje się do:

- § 3 ust. 1 pkt. 39 - *instalacje do przerobu kopalin inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 26,*
- § 3 ust. 1 pkt. 40 lit. a tiret 3 - *wydobywanie kopalin ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a: (...) na terenie gruntów leśnych lub w odległości nie większej niż 100 m od nich,*
- § 3 ust. 1 pkt. 40 lit a tiret 7 - *wydobywanie kopalin ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a: (...) jeżeli w odległości nie większej niż*

Strona 1 z 6

0,5 km od miejsca planowanego wydobywania kopalin metodą odkrywkową znajduje się inny obszar górniczy ustanowiony dla wydobywania kopalin metodą odkrywkową,

- § 3 ust. 1 pkt. 88, lit. e) - zmianę lasu, innego gruntu o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha pokrytego roślinnością leśną – drzewami i krzewami oraz runem leśnym – lub nieużytku na użytek rolny lub wylesienie mające na celu zmianę sposobu użytkowania terenu o powierzchni nie mniejszej niż 1 ha.

Wójt Gminy Mniszków w dniu 03.11.2020r., wszczął postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie na podstawie art. 61 § 4 k.p.a. Zawiadomieniem poinformowano strony o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, składania uwag i wniosków w terminie 14 od daty jego doręczenia, w Referacie Planowania Przestrzennego, Ochrony Środowiska, Gospodarki Nieruchomościami, Infrastruktury, Budownictwa i Rolnictwa Urzędu Gminy w Mniszkowie. Zawiadomienie zwyczajowo wywieszono na tablicy ogłoszeń tut. Urzędu, w miejscowości Stok i zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy.

W ramach postępowania, działając zgodnie z art.64 ust.2 i 3 ustawy o oś. tut. organ w dniu 03.11.2020r. pismem znak: RB.6220.5.2020.KR wystąpił do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi ,
- Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego, Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim

o wyrażenie opinii w przedmiocie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

W dniu 18.11.2020r do tut. Urzędu wpłynęło pismo mieszkańców wsi Stok wyrażające sprzeciw wobec wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 19.11.2020r znak WOOŚ.4220.835.2020.MRe stosownie do art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kpa oraz art. 64 ust. 1 pkt 1 a także ust. 3 i 4 ustawy o oś. wyraził opinię , że dla przedsięwzięcia polegającego na „Eksploracji złoża kruszywa naturalnego Stok V położonego na działkach nr ewid. 585/1 i 585/2, istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu.

Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim pismem z dnia 26.11.2020r. (wpł. do tut. Urzędu 03.012.2020r) znak: WA.ZZŚ.3.435.1.375.2020.BS wyraził opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Wójt Gminy Mniszków po przeprowadzeniu wnikliwej analizy złożonych wraz z wnioskiem materiałów, biorąc pod uwagę opinie ww. organów ochrony Środowiska oraz uwarunkowania zawarte w art. 63 ust. 1 ustawy o oś, postanowieniem z dnia 23.12.2020r. znak: RB.6220.5.2020.KR **stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny na środowisko dla przedsięwzięcia oraz sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko, określając jego zakres zgodnie z postanowieniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz wymaganiami art. 66 ustawy o oś.**

Stosownie do art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. *k.p.a.*, w związku z art. 66, 73 ust. 1, 74 ust. 3 *ustawy ooś*, pismem z dnia 23.12.2020r. Wójt Gminy zawiadomił strony postępowania o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i nałożeniu obowiązku sporządzenia raportu.

W związku z nałożonym na inwestora obowiązkiem przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko Wójt Gminy Mniszków postanowieniem z dnia 31.12.2020r znak: RB.6220.5.2020.KR zawiesił postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do czasu przedłożenia przez wnioskodawcę ww. raportu.

Stosownie do art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. *k.p.a.*, w związku z art., 74 ust. 3 *ustawy ooś*, pismem z dnia 31.12.2020r. Wójt Gminy zawiadomił strony postępowania o zawieszeniu przedmiotowego postępowania.

W dniu 28.05.2021r., Działając z upoważnienia inwestora, Pana Tomasza Broła, firma Tomasz Brol „Tombud” , Kozenin 53 C, 26-332 Sławno, pełnomocnik Pani Grażyna Porwańska Atmo Projekt, ul Gdańska 91/93, 90-613 Łódź przedłożył do tut. Urzędu Raport o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko dla inwestycji polegającej na: " Eksploatacji złoża kruszywa naturalnego Stok V, położonego na działkach o nr ewid. 585/1 oraz 585/2, obręb Stok, gmina Mniszków".

Następnie w dniu 08.06.2021r. Wójt Gminy Mniszków podjął zawieszone postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację ww. przedsięwzięcia.

W dniu 08.06.2021r. pismem znak: RB.6220.5.2020/2021.JR Wójt gminy Mniszków zwrócił się do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi
- Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim

o uzgodnienie warunków realizacji ww. przedsięwzięcia z godnie z wymogami art. 77 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *ustawy ooś* (T.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247.)

Pismem z dnia 10.06.2021r. (wpł. do tut. Urzędu 16.06.2021r.), znak: WA.ZZŚ.3.4360.1.186.2021.SO Dyrektor Państwowego Gospodarstwa Wodnego, Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim podtrzymał swoje stanowisko , w którym stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w dniu 09.07.2021r wezwał pismem znak: WOOŚ.4221.65.2021.PTa do uzupełnienia wystąpienia poprzez dołączenie wypisu i wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz dołączenie postanowienia Wójta Gminy Mniszków nakładającego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Pismem z dnia 13.07.2021r. Wójt Gminy przesłał ww. uzupełnienie do organu opiniującego (RDOŚ w Łodzi). Ponadto pismem z dnia 09.07.2021r. znak: WOOŚ.4221.65.2021.PTa.2 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi poinformował, że ze względu na skomplikowanie sprawy administracyjnej, dotrzymanie terminu ustawowego wydania przez RDOŚ w

Strona 3 z 6

Łodzi uzgodnienia dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie jest możliwe oraz , że wydanie orzeczenia kończącego przedmiotowe postępowanie nastąpi nie później niż do 09.008.2021r.

Pismem z dnia 23.07.2021r Sołtys wsi Stok Pani Joanna Moruś zwróciła się do Wójta Gminy Mniszków o włączenie w czynny sposób mieszkańców ww. wsi do przedmiotowego postępowania. W dniu 27.07.2021r. Wójt Gminy Mniszków w piśmie przesłanym do Pani Sołtys wsi Stok Joanny Moruś poinformował, że zgodnie z art. 5, art. 29, art. 30 oraz 79 pkt. 1 ustawy ooś udział społeczeństwa w postępowaniu jest zapewniony.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi postanowieniem z dnia 03.08.2021r. , znak: WOOŚ.4221.65.2021.PTa.3 **odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia** pn: „Eksploracja złoża kruszywa naturalnego Stok V, położonego na działkach o nr ewid. 585/1 oraz 585/2, obręb Stok, gmina Mniszków” ze względu na niezgodności przedłożonego raportu z zapisami art. 66 ustawy ooś .

W opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi w przedłożonym raporcie ooś. brakuje racjonalnego wariantu alternatywnego przedsięwzięcia względem przedsięwzięciom wymienionym w § 3 ust. 1 pkt 39, 40 lit. a tiret 3 i 5, 88 lit. e ww. rozporządzenia, które uwzględniałyby wymogi ochrony środowiska. Opis analizowanych wariantów powinien być na tyle rzetelny i dokładny, by można było zbadać, czy przedsięwzięcie powinno być realizowane w wariacie proponowanym przez inwestora, czy też w wariacie alternatywnym. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że ww. wadliwość raportu ooś powoduje, że nie można usunąć tego braku wyłącznie poprzez jego uzupełnienie bez kompleksowej korekty pozostałych elementów raportu.

Ponadto znajdują się w raporcie rozbieżności i nieścisłości, które należałoby uzupełnić w przyszłości w następującym zakresie, i tak odpowiednio:

1. Sprostować informacje na temat położenia przedsięwzięcia poza korytarzami ekologicznymi (str. 138).
2. Ujednolicić informacje na temat rozwiązań minimalizujących wpływ przedsięwzięcia na faunę, w tym: termin prowadzenia prac wycinkowych i zdejmowania wierzchniej warstwy gleby (występują rozbieżności w tym zakresie między raportem a załącznikami). Biorąc pod uwagę charakter terenu i jego zasiedlenie przez faunę, a także skalę i rodzaj przedsięwzięcia, zaleca się przyjąć rozwiązanie zaproponowane w załączniku dotyczącym inwentaryzacji ornitologicznej, tj. wycinkę zadrzewienia i zdejmowanie wierzchniej warstwy gleby wykonać w okresie między 1 października a końcem lutego. Należy mieć na uwadze, że dla tego rodzaju przedsięwzięcia o takiej skali, w sytuacji kontynuacji wydobywania, prace przygotowawcze złoża na części jeszcze nieeksploatowanej można zaplanować z dużym wyprzedzeniem. Ponadto, wycinka i zdejmowanie darni wiąże się nie tylko z ryzykiem bezpośredniego niszczenia siedlisk ptaków, ale również z ryzykiem płoszenia ptaków i innych zwierząt na terenie przedsięwzięcia i na terenach sąsiednich. W związku z tym powinno się przyjąć rozwiązanie o sztywnym terminie wykluczenia sezonu lęgowego z okresu prowadzenia prac wycinkowych i zdejmowania wierzchniej warstwy gleby (bez umożliwienia prowadzenia ww. prac w okresie lęgowym pod nadzorem przyrodniczym).

3. Zaproponować działania kompensacyjne w odniesieniu do wycinki lasu na dużej powierzchni i zajęcia siedlisk ptaków (zaleca się powieszenie budek lęgowych – wskazać rodzaj i minimalną liczbę).
4. Przedstawić podkład mapowy z zaznaczeniem zinwentaryzowanych stanowisk chronionych gatunków i ewentualnie siedlisk oraz innych cennych przyrodniczo elementów.
5. Załączniki do raportu ooś nr 1 i 2 należy zaktualizować, te dołączone do raportu ooś mają co najmniej jeden rok i nie są zatem aktualne.
6. Analiza oddziaływania na stan powietrza atmosferycznego (podrozdział 2.7.1.13.3, str. 53 – 61 raportu ooś) nie dotyczą przedmiotowego przedsięwzięcia, wszystkie podkłady mapowe dotyczą obrębu Małaszewicze Duże, gmina Terespol nie zaś obrębu Stok, gmina Mniszków. Natomiast mając na uwadze powyższe wątpliwości dotyczące wariantowania przedsięwzięcia, to w przypadku ponownego wariantowania w zakresie technologii wydobywania kopaliny lub zmiany technologii przesiewania/sortowania wydobytej kopaliny uwaga ta przy opracowywaniu nowej dokumentacji może nie mieć znaczenia.

Stosownie do art. 10 § 1, art. 36 § 1 i 2 oraz art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. k.p.a., w związku z art., 74 ust. 3 ustawy ooś, pismem z dnia 05.08.2021r. Wójt Gminy zawiadomił strony postępowania o odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi.

W związku z powyższym Wójt Gminy Mniszków odmówił wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia, kierując się dyspozycją art. 77 ust.1 pkt 1, w brzmieniu: *1. Jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji: 1) uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska i, w przypadku gdy przedsięwzięcie jest realizowane na obszarze morskim, z dyrektorem urzędu morskiego....* oraz art. 80 ust. 1 w brzmieniu: *1. Jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę: 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1....*; ustawy z dnia 3 października 2008 r. o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247)

Odmowa uzgodnienia warunków dla przedmiotowego przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi w świetle przytoczonych wyżej artykułów ustawy ooś. jasno wskazuje na brak możliwości wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przez Wójta Gminy w przypadku braku uzgodnień organu opiniującego. Takie stanowisko zostało również zawarte w wyroku Sądu Administracyjnego w Poznaniu sygn. akt IV SA/Po 121/17, który jasno określił, iż jednym z przypadków, w którym organ może odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest : odmowa uzgodnienia warunków realizacji bądź wydanie

negatywnej opinii, przez organy o których mowa w art. 77 ust 1 ww. ustawy

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim, za pośrednictwem Wójta Gminy Mniszków, w terminie 14 dni od daty otrzymania.



Z up. WÓJTA GMINY
Jan Andrzejczyk
KIEROWNIK REFERATU PLANOWANIA
PRZESTRZENNEGO, OCHRONY ŚRODOWISKA,
GOSPODARSTWA NIERUCHOMOŚCIAMI,
INFRASTRUKTURY, BUDOWNICTWA I ROLNICTWA

Otrzymują:

1. Inwestor: Inwestor: Pan Tomasz Bról „Tombud” Kozenin 53C, 26-332 Sławno
2. Pełnomocnik: Pani Grażyna Porwańska AtmoProjekt Ul. Gdańska 91/93, 90-613 Łódź
3. Strony postępowania poprzez obwieszczenie zgodnie z art. 49 k.p.a.
4. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Łodzi
Ul. Traugutta 25
90-113 Łódź
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie,
Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim
Ul. G. Narutowicza 9/13
97-300 Piotrków Trybunalski

Podano do publicznej wiadomości:

1. Poprzez zamieszczenie obwieszczenia o wydaniu niniejszej decyzji na tablicy ogłoszeń urzędu Gminy w Mniszkowie i sołectwa Stok
2. Sołtys wsi Stok