

Mnisków, dnia 25.05.2021 r.

GMINA MNISZKÓW
ul. Powszańców Wielkopolskich 10
26-341 Mnisków
REG. 590648126, NIP 7001/13109

WYKONAWCY

Znak sprawy ZP.271/2/2021/RB

Dotyczy zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na zadanie pn. „Odbiór i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych z terenu Gminy Mnisków w ciągu 12 miesięcy od dnia 01.07.2021 r.”

Wyjaśnienie Nr 1 do SWZ na pytania z dnia 21.05.2021 r.

Działając na podstawie art. 284 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 ze zm.), Zamawiający informuje, iż udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie 1

W wielu miejscach SWZ w tym OPZ i Wzoru umowy Zamawiający odwołuje się do pojęcia Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), instalacji zastępczych w regionie oraz do instalacji określonych w uchwale Nr XL/503/2017 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016 –2020 z uwzględnieniem lat 2023 –2028 zmienioną uchwałą nr LIV/676/18 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 10 lipca 2018 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XL/503/2017 z dnia 20 czerwca 2017 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa łódzkiego na lata 2016 –2022 z uwzględnieniem lat 2023 –2028.

Zgodnie z art. 6 pkt 5 ustawy zmieniającej ustawę UCPG w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w art. 20 uchyla się ust. 7–11, który tworzył tzw. regionalizację. Zniesienie zakazu wpływa na poszerzenie kręgu potencjalnych wykonawców i konieczność zweryfikowania wyboru instalacji w trybie konkurencyjnym.

Z uzasadnienia do projektu ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579), wprost wskazano, że: W art. 20 powyższej ustawy zniesiono obowiązek regionalizacji w zakresie konieczności przekazywania bioodpadów, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania i z procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania. Wprowadzona zmiana wynika z problemów z zagospodarowaniem ww. odpadów w regionach

oraz monopolizacją rynku. Po wprowadzeniu zmian ww. odpady będą mogły być przekazywane do instalacji położonych na obszarze całego kraju.

W związku z tym wnosimy o wykreślenie tego wymogu i wskazanie, że odpady mają zostać zagospodarowane w instalacji komunalnej, zgodnie z powszechnie obowiązującym prawem. Pozostawienie obecnych postanowień powoduje sprzeczność wymagań z przepisami prawa i prowadzi do ograniczenia uczciwej konkurencji.

Odpowiedź:

Zmieszane odpady komunalne muszą trafić do instalacji komunalnych w rozumieniu art.35 ust.6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o opadach (t.j. Dz.U.2021. poz. 779 ze zm.), wpisanych na listę, o której mowa w art. 38b ustawy o odpadach.

Pytanie 2

W Rozdziale 6 SWZ określono następujący warunek udziału w postępowaniu:

- uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów

a) posiada aktualny wpis do rejestru o którym mowa w art.49 ust.1 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (t.j. Dz. U z 2021 r. poz. 779 ze zm.)

b) posiada aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Gminę Mniszków w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).

Prosimy o wyjaśnienie czy wystarczy jakikolwiek wpis, czy chodzi o wpis w zakresie podmiotów transportujących odpady.

Prosimy też o wyjaśnienie z jakiego powodu Zamawiający odstąpił od warunku doświadczenie, który w tym wypadku stanowi jedyna gwarancję należytego wykonania usługi.

Odpowiedź:

Wymagany jest aktualny wpis w BDO w zakresie Działu XV - "Działalność objęta obowiązkiem uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości" oraz oczywiście o wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez wójta.

Wymagany jest aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Gminę Mniszków w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.).

Zamawiający nie ma obowiązku określania warunku udziału w postępowaniu – doświadczenie.

Pytanie 3

W Rozdziale 10 pkt 3 SWZ Zamawiający wymaga: 3. W przypadku wspólnego ubiegania się o zamówienie przez Wykonawców, dokumenty „Oświadczenie wykonawcy dotyczące spełnienia warunków udziału w postępowaniu” oraz „Oświadczenie wykonawcy dotyczące przesłanek wykluczenia z postępowania”, o których mowa w rozdziale 11, składa każdy z Wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie. Oświadczenia te potwierdzają brak

podstaw wykluczenia oraz spełnianie warunków udziału w postępowaniu w zakresie, w jakim każdy z Wykonawców wykazuje spełnianie warunków udziału w postępowaniu.

Dalej w Rozdziale 11 pkt 1 ppkt 1 lit c) SWZ: Oświadczenie składają odrębnie:

- wykonawca/każdy spośród wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia. W takim przypadku oświadczenie potwierdza brak podstaw wykluczenia wykonawcy oraz spełnianie warunków udziału w postępowaniu w zakresie, w jakim każdy z wykonawców wykazuje spełnianie warunków udziału w postępowaniu; (załącznik nr 3,4 do SWZ),

Prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób należy wypełnić oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu przez konsorcjum jeśli tylko jeden z członków wykaże spełnianie warunków. Takie oświadczenie zazwyczaj obejmuje łącznie wszystkich członków konsorcjum, wówczas można je prawidłowo wypełnić. Czy konsorcjant, który nie spełnia warunków samodzielnie (ale spełnia je w ramach konsorcjum) ma oświadczyć, że spełnia warunki czy nie. Pytanie jest istotne, gdyż osobne oświadczenia w tym zakresie nie są spotykane w postępowaniach przetargowych w trybie podstawowym.

Odpowiedź:

W przypadku oferty konsorcjum ma zastosowanie art. 117 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 ze zm.).

Zgodnie z zapisami art.117 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych(Dz.U. z 2019 r. poz.2019 ze zm.) wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia dołączają odpowiednio do wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo do oferty oświadczenie, z którego wynika, które roboty budowlane, dostawy lub usługi wykonają poszczególni wykonawcy.

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem 20 pkt 1. SWZ: Wykonawca poda cenę oferty w Formularzu Ofertowym sporządzonym według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do SWZ, jako cenę brutto [z uwzględnieniem kwoty podatku od towarów i usług (VAT)].

Prosimy o potwierdzenie, że wynagrodzenie ma charakter kosztorysowy czyli rozliczane jest zgodnie z umową w zależności od ilości odebranych odpadów.

Prosimy o wyjaśnienie czy w razie wyczerpania kwoty z oferty / umowy przed upływem okresu 12 miesięcy umowa wygasa?

Odpowiedź:

Zgodnie z umową - § 4 pkt 2 Zamawiający zapłaci Wykonawcy za faktyczne ilości odebranych odpadów wskazanych w raportach z załączonymi kopiami kart przekazania odpadu, dowodami ich ważenia w oparciu o stawkę za 1 Mg.

Umowa zostaje zawarta na okres wskazany w zamówieniu.

Pytanie 5

Zgodnie z punktem 1.4.2. OPZ: Wykaz nieruchomości i ilości osób je zamieszkujących zostanie dołączony do umowy i będzie na bieżąco aktualizowany przez Zamawiającego. Wykonawca w terminie do 7 dni od dnia podpisania umowy zobowiązany będzie do dokonania wymiany pojemników/worków na posesjach.

Jednocześnie, zgodnie z pkt 1.5.3. OPZ Wykonawca zobowiązany jest do opracowania i dostarczenia Zamawiającemu przed podpisaniem umowy harmonogramu wywozu odpadów z poszczególnych miejscowości.

Prosimy o zmianę terminu opracowania harmonogram na 3 dni od dnia zawarcia umowy. W przeciwnym razie wykonanie tego obowiązku nie będzie możliwe z przyczyn leżących po stronie zamawiającego. Z kolei przekazania wykazu przed podpisaniem umowy narusza przepisy RODO.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów punktu 1.5.3. OPZ.

Pytanie 6

Zgodnie z punktem 1.4.3. OPZ: Pojemniki/worki będą przez Wykonawcę dostarczane mieszkańcom na posesje w ciągu 7 dni od dnia podpisania umowy. Wykonawca zobowiązany jest przedłożyć Zamawiającemu raport o ilości i rodzaju pojemników znajdujących się na poszczególnych nieruchomościach wraz z informacją o posesjach, do których pojemników/worków nie dostarczono (z podaniem przyczyny niedostarczenia).

Prosimy o zmianę ww. postanowienia poprzez wskazanie, że termin ten wynosi 7 dni przed rozpoczęciem wykonywania umowy. Obecnie na posesjach są pojemniki, jeśli z umowy wynika obowiązek rozstawienia nowych w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy to może się okazać, że przez miesiąc na posesjach będą stały dwa pojemniki co spowoduje problemy mieszkańców z którego z nich kiedy ma skorzystać. Z kolei niepotrzebne i sztuczne wydłużenia czasu podpisania umowy w celu uniknięcia tej sytuacji stawia Wykonawcę w gorszej sytuacji – przygotowania się do wykonywania umowy jeszcze nie zawartej.

Zgodnie z § 3 lit d) Wzoru umowy: z przyczyn formalno – prawnych Zamawiający dopuszcza zmianę terminu rozpoczęcia zamówienia oraz zmianę terminów wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki/worki oraz zmianę terminu przedłożenia raportu o ilości i rodzaju pojemników i worków znajdujących się na poszczególnych nieruchomościach wraz z informacją o posesjach, do których pojemników i worków nie dostarczono z zastrzeżeniem granicznego terminu wykonania zamówienia.

Prosimy o wyjaśnienie o jakie okoliczności chodzi skoro termin określono w dniach w stosunku do dnia podpisania umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów punktu 1.4.3 OPZ

Jeśli wystąpią okoliczności formalno – prawne i Wykonawca je uzasadni Zamawiający dopuszcza zmianę terminu rozpoczęcia zamówienia oraz zmianę terminów wyposażenia nieruchomości zamieszkałych w pojemniki/worki oraz zmianę terminu przedłożenia raportu o ilości i rodzaju pojemników i worków znajdujących się na poszczególnych nieruchomościach wraz z informacją o posesjach, do których pojemników i worków nie dostarczono z zastrzeżeniem granicznego terminu wykonania zamówienia.

Pytanie 7

Zgodnie z pkt 1.4.4. OPZ: Wykonawca wyposaży PSZOK w pojemniki w ilości i rodzajach wynikających z potrzeb.

Prosimy o określenie ilości i rodzajów pojemników oraz ilości odebranych odpadów poszczególnych frakcji z podziałem na kwartały / miesiące. Wykonawca musi mieć podstawę do określenia ilości pojemników. Prosimy też o określenie częstotliwości odbioru odpadów z PSZOK.

Odpowiedź:

Wykonawca jest zobowiązany wyposażyć PSZOK w pojemniki zgodnie z OPZ pkt 1.2 ppkt.1.2.3 - PSZOK zostanie wyposażony przez Wykonawcę w odpowiednie pojemniki tak aby zapewnić prawidłową segregację odpadów.

Zgodnie z OPZ pkt. 1.2 ppkt.1.2.5 PSZOK powinien być czynny raz w miesiącu (ostatni piątek miesiąca) od godz. 7.00 do godz. 13.00.

Pytanie 8

Zgodnie z pkt 1.7. OPZ: Wykonawca zobowiązany będzie do prowadzenia i przekazania Zamawiającemu dokumentacji związanej z przedmiotem zamówienia: (...)

ppkt 1.7.3. Półrocznych sprawozdań (o których mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku

Zgodnie z art. 9n 1 UCPG: Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do sporządzania rocznych sprawozdań.

Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o sporządzanie rocznych sprawozdań.

ppkt 1.7.4. Innych informacji na temat odbioru, unieszkodliwiania i segregacji odpadów, jeżeli w trakcie realizacji zamówienia Zamawiający nałoży taki obowiązek. Obowiązek ten dotyczyć może jedynie informacji, w posiadaniu których będzie wykonawca.

Prosimy o precyzyjne określenie zakresu informacji. Składając ofertę Wykonawca może się zgodzić na określone obowiązki a nie na ich nakładanie w toku realizacji umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że chodzi o sporządzanie rocznych sprawozdań, oraz zgodnie z OPZ pkt.1.7 ppkt 1.7.2 raportów kwartalnych zawierających określenie ilości i rodzajów przekazywanych pojemników i worków w danym kwartale wraz z uaktualnionym raportem o ilości i rodzaju pojemników i worków, znajdujących się na poszczególnych nieruchomościach (załącznik do faktury).

Pytanie 9

Zgodnie z pkt 1.12.6. OPZ: Zamawiający dopuszcza możliwość udzielenia zamówień uzupełniających do wysokości 10 % wartości zamówienia podstawowego.

Zgodnie z art. 214 ust. 1 pkt 7) ustawy PZP: Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych, zamówienia polegającego na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego

przedmiotem oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy obliczaniu jego wartości;

Zgodnie z art. 214 ust. 2 ustawy PZP: 2. W opisie zamówienia podstawowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 7, należy wskazać ewentualny zakres tych usług lub robót budowlanych oraz warunki, na jakich zostaną one udzielone.

Prosimy o doprecyzowanie tej kwestii lub jednoznaczne potwierdzenie, że brak ten jest celowy a ww. punkt OPZ omyłkowo wskazany.

Odpowiedź:

Zamawiający wykreśla punkt 1.12.6 z OPZ.

Pytanie 10

W § 9 ust. 1 pkt c) Wzoru umowy przewidziano karę umowną za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej kary przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku,

Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania składają się dwa zasadnicze czynniki. Pierwszy z nich to selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, czyli przez właścicieli nieruchomości, druga to odzysk w instalacji. Podmiot realizujący odbiór i transport odpadów nie ma prawa ingerencji w sposób ich zebrania, nie ma możliwości dokonania segregacji odpadów we własnym zakresie. Drugi to instalacja, którą wskazuje wprawdzie wykonawca, ale nie jest w jej wyborze nieograniczony, gdyż decyduje tu nie tylko dostępność, ale i określona w przepisach prawa zasada bliskości. W związku z tym postanowienie Umowy zobowiązujące Wykonawcę osiągnięcia poziomów recyklingu stanowią de facto zobowiązanie, którego Wykonawca mimo usilnych starań może nie wypełnić. Wykonawca może zobowiązać się do dążenia do osiągnięcia tych poziomów, jednak z uwagi na brak wpływu na sposób wypleniania swoich obowiązków przez mieszkańców, nie ma możliwości gwarantowania obowiązków, na które nie ma wpływu.

Prosimy o wykreślenie ww. kary jako niezgodnej z art. 433 ustawy PZP, który wprowadza zakaz naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisu w § 9 ust. 1 pkt c) wzoru umowy, zgodnie z wyrokami KIO (wyrok KIO 1125/13, KIO 2829/12) gmina może zapisać, że wykonawca ma obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, a w przypadku ich nieosiągnięcia obciążyć wykonawców karami.

Z up. Wójt Gminy
Beata Gierka - Białas
SEKRETARZ GMINY